

На основу чл. 10 Закона о инспекцијском надзору, Одељење за инспекцијске послове управе градске општине Нови Београд доноси

**ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДСЕКА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2024. ГОДИНУ**

**УВОД**

Инспекцијски надзор је посао државне управе с циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и других радно ангажованих лица, привреда и поштена тржишна утакмица, јавни приходи, несметан рад органа и организација, комунални ред и др.)

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које га у томе спречавају.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора одсека комуналне инспекције је већа избалансираност и равномернија покривеност великог броја инспекцијских надзора из делокруга рада комуналне инспекције, повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу и рад управе ГО Нови Београд. План инспекцијског надзора фокусира се на оне активности и субјекте којикоји носе значајан ризик и где постоји значајан јавни интерес, на ефикасније управљање ресурсима инспекција, бољу интеграцију послова у области инспекцијског надзора и координационих активности и омогућавање праћења активности инспекцијског надзора.

1. **Извршиоци, опрема и организација**

Послове инспекцијског надзора обављaју начелник, шеф одсека и 17 комуналних инспектора одсека комуналне инспекције ГО Нови Београд по планираној територијалнoj подели терена по свим новобеоградским блоковима, насељима или улицама . Нови Београд простире на на 4.096 хектара и представља најмногoљуднију општину у Београду са око 220.000 становника и највећим бројем стамбених и пословних зграда.

Одсек располаже са 4 службена возила, а за потребе канцеларијског рада и прикупљања неопходних података обезбеђени су рачунари и телефони. У 2024. години планирана је набавка нових рачунара за подршку новим апликацијама и потребама е-писарнице и нове обуке за запослене. Комунална инспекција планира и појачану сарадњу са Комисијом за координацију инспекцијског надзора у циљу уједначавања инспекцијске праксе и иницирањем предлога за усаглашавање појединих одредби законских и подзаконских аката.

Комунални инспектори врше и планирају свакодневно редовне, ванредне , мешовите, контролне, а по потреби и допунске инспекцијске надзоре на терену, најчешће инициране и великим бројем пријава. Велики део активности односи се на канцеларијски инспекцијски надзор (прикупљање података и информација од значаја за инспекцијси надзор, сачињавање записника, подношење прекршајних пријава и издавање прекршајних налога, узимање изјава, пријем странака, извештавање о предузетим мерама и обавештавање, коришћење услуга Е-управе, регистара АПР, РГЗ, МУП, обрада и архивирање предмета и др.)

1. **Правни основ**

Комунална инспекција градске општине Нови Београд поступа сходно одредбама Закона о комуналним делатностима, Закона о инспекцијском надзору, Закона о општем управном поступку, Закона о оглашавању, Закону о становaњу и одржавању зграда, Закону о заштити становништва од заразних болести , Закону о управљању отпадом и прописима јединице локалне самоуправе- градским одлукама објављеним на интернет страници ГО Нови Београд <http://novibeograd.rs/lokalna-samouprava/uprava-gradske-opstine-novi-beograd/odeljenje-za-inspekcijske-poslove>

Када је реч о законима, поред системског прописа – Закона о комуналним делатностима, постоје и посебни закони који уређују поједине комуналне делатности. Сви ти закони су темељни прописи за вршиоце инспекцијског надзора и обе врсте поменутих закона садрже норме о инспекцијском надзору. Уз комуналне делатности, локални комунални инспектори врше надзор и над појединим другим делатностима, односно питањима која уређују други закони па вршења инспекцијског надзора има снажну управну компоненту која стога подразумева примену Закона о општем управном поступку. Због овако сложене нормативне ситуације, проблеми комуналних инспектора на које наилазе у пракси, специфични су у односу на друге инспекције

1. **Активности, поступања и врсте инспекцијског надзора**

Пре почетка инспекцијског надзора, инспектор прикупља податке о претходним инспекцијским надзорима над надзираним субјектом и друге податке од значаја за предстојећи надзор путем информационог система и других база података, као и путем непосредног сазнања и информисања и на други одговарајући начин, прибавља по службеној дужности јавне исправе и податке из евиденција, односно регистара које воде надлежни државни органи. Комунална инспекција континуирано прати стање у области инспекцијског надора и врши процену ризика**,** врши евиденцију и анализу представки, увиђаје на лицу места, доноси решења, сачињава извештаје о спроведеним инспекцијским надзорима, припрема годишње и месечне извештаје од раду, сарађује са другим одељењима и државним органима, води казнене поступке-издавањем прекршајних налога и подоношењем захтева за покретање прекшајних поступака.

Једно од значајних средстава остварења циља инспекцијског надзора представља превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и друго, а што је планирано и за 2024. годину нарочито у погледу рада, управљања и одржавања стамбених заједница. Поред превентивног деловања комунална инспекција у циљу бржег и делотворнијег реаговања на појаве незаконитости, небезбедности и спречавање штете изриче мере за отклањање законитости и посебне мере наредбе и забране као и казнене мерекако би се постигло усклађивање стања са законом, другим прописом и безбедношћу а посебно када се ради о нерегистрованим субјектима или непоштовању закона или угрожавању животне средине или комуналног реда. Инспектор изриче оне мере које су сразмерне процењеном ризику и откривеним, односно вероватним незаконитостима и штетним последицама, тако да се ризиком делотворно управља и којима се најповољније по надзираног субјекта постижу циљ и сврха закона и другог прописа. Инспектор се обавезно стара о томе да мере буду сразмерне економској снази надзираног субјекта, да се њихове штетне последице сведу на најмању меру и настави одрживо пословање и развој надзираног субјекта. Сразмерност у инспекцијском надзору изражава се и

остварује кроз градацију инспекцијских мера и крећу се од указивања, упозоравања, опомене, преко налагања надзираном субјекту да нешто учини, до репресивних мера као што је подношење захтева за покретање прекршајног поступка односно издавања прекршајних налога.

У 2024. години планира се и даље континуирана редовна контрола нерегистрованих субјеката који без сагласности постављају баште угоститељских објеката или покретне привремене објекте, нерегистрованих субјеката који су поставили велики број објеката и средстава за оглашавање на јавним и другим и површинама, а у складу и са одредбама Закона о инспекцијском надзору и одредбама Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији града Београда. У односу на податке и број пријава током 2023. године очекује се и већи број ванредних инспекцијских надзора иницираних представкама грађана.

**4. Процене ризика**

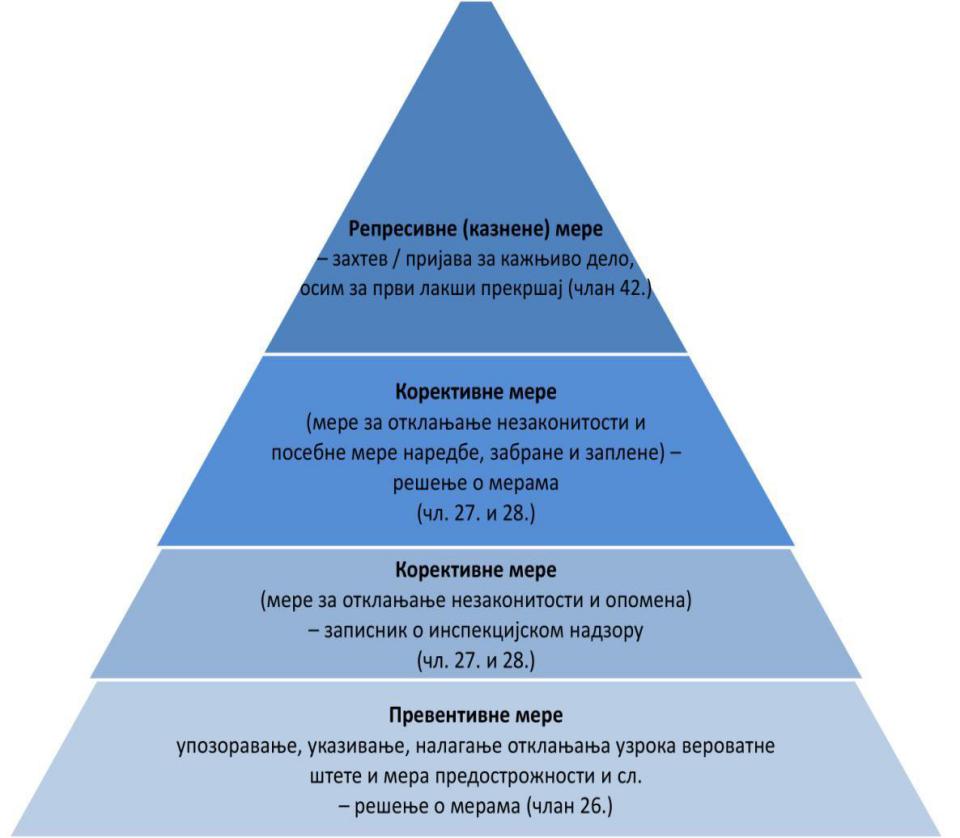
Окосницу планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика која се врши прикупљањем и анализом података добијених помоћу контролних листи, идентификацијом добара, права и интереса код којих може настати штетна последица, а нарочито на основу претходног пословања и поступања надзираног субјекта, укључујући последње утврђено стање законитости и безбедности, неправилности утврђених у инспекцијским надзорима у претходном периоду, анализом спремности субјеката да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и отклони или умањи остварење ризика,

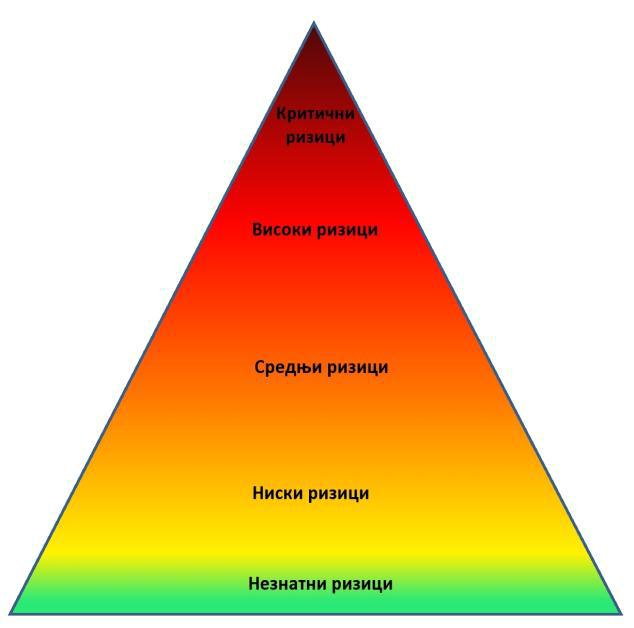
Непосредном проценом ризика утврђује се критичан или висок степен ризика посебно за субјекте који се уподобљавају нерегистрованим активности као што је постављање монтажних или привремених објеката без дозволе, оглашавање без сагласности надлежних органа којима се угрожавају јавни приходи или када активност или радња има за последицу непосредну опасност по живот и здравље људи, имовину и безбедност и озбиљно угрожавање комуналног реда (одлагање комуналног, инертног и безоспасног отпада на јавним површинама, стварање дивљих депонија, снег и лед на површинама око зграда или леденице на крововима и другим спољним деловима зграда и слично ).

На основу процене ризика одређује се степен ризика код надзираног субјекта и утврђује динамика и учесталост спровођења инспекцијског надзора. Када повреда прописа или појава која проузрокује критичан или висок ризик траје у континуитету, инспекцијски надзор се такође врши континуирано, како би се степен ризика смањио испод критичног или високог ризика. У периодима

у току године у којима је повећана опасност од одређених појава, активности или радњи, учесталост вршења комуналног инспекцијског надзора је појачана и то:

* зимски период – инспекцијски надзор над уклањањем снега и леда;
* пролећни период и летњи период – инспекцијски надзор над одржавањем зелених површина и неуређеног грађевинског земљишта у бујном вегетацијском периоду, ,постављање башти угоститељских објеката отвореног типа и расхладних витрина, контрола изливања кондензата из клима уређаја, паљење ватре на отвореном и др.
* у време државних и верских правника, као и других масовних манифестација и јавних окупљања (недозвољена продаја или заузећа јавних површина )

 Креирањем и применом методологије обезбеђује се равноправан третман свих надзираних субјеката, а свакако доводи и до уједначености праксе и веће правне сигурности надзираних субјеката. Због великог броја пријава грађана планирају су и веће тимске тријаже и процене ризика које произилази из поднетих представки.



**5.**  **Инспекцијски надзор-активности , учесталост контроле, ризици**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Р.Б** | **Активности и контроле** | **Степен ризика** | **Учесталост** | **Период** |
| 1. | **Комунални ред** |  |  |  |
|  | Контрола површина око зграда | средњи | По пријавама грађана | У току целе  године |
|  | * 1. Контрола опште уређености површина јавних намена и површина у јавном коришћењу | средњи | месечно | У току целе  године |
|  | * 1. Контрола и мапирање површина под амброзијом | критичан | месечно | април-септембар |
|  | Контрола забране кретања /заустављања/паркирања/остављања возила/других ствари на површинама јавне намене и површинама у јавном коришћењу | висок | По пријавама | У току целе  године |
|  | Контрола уклањања снега и леда са површина јавне намене и површина у јавном коришћењу и леденица са истурених делова зграда | висок | свакодневно | Новембар-јануар |
|  | Контрола смештања робе на површинама јавне намене | средњи | У току недељних  дежурстава | У току целе  године |
|  | Контрола начина обављања комуналне делатности управљања комуналним , интерним и неопасним отпадом | средњи | По пријавама | У току целе  године |
|  | Контрола придржавања обавезе трговаца у вези са коришћењем кеса код испоруке робе на месту продаје | висок | По потреби | У току целе  године |
|  | Уклањање графита | висок | По пријавама | У току целе  године |
| 2. | **Oдвођење и пречишћавање атмосфрских и отпадних вода** |  |  |  |
|  | Контрола одржавања,редовног пражњење и спречавање изливања из септичких јама | висок | По пријавама | У току целе године |
| 3. | **Становање и одржавање зграда** |  |  |  |
|  | Избор управника и регистрација стамбених заједница | висок | Континуирано и по пријавама | У току цела године |
|  | Придржавање обавеза власника посебних и самосталних делова зграде | средњи | По пријавама | У току цела године |
|  | Испуњеност услова професионалног управљања | висок | По пријавама | У току целе године |
|  | Придржавање општих правила кућног реда или правила власника | средњи | По пријавама | У току цела године |
| 4. | **Заузеће јавних површина** |  |  |  |
|  | Контрола постављених објеката и средстава за оглашавање, достављање записника о инспекцијском надзору Секретаријату за јавне приходе и извештаја о контролама Секретаријату за инспекцијске послове | средњи | свакодневно | У току целе  године |
|  | Забрањено оглашавање | критичан | Месечно и по  пријавама | У току целе  године |
|  | Контрола постављених привремених објеката, достављање записника о инспекцијском надзору Секретаријату за јавне приходе и извештаја о контролама Секретаријату за инспекцијске послове | висок | месечно | У току целе  године |
|  | Контрола тезги и других покретних објеката,достављање записника о инспекцијском надзору Секретаријату за јавне приходе и извештаја о контролама Секретаријату за инспекцијске послове | висок | тромесечно | У току целе  године |
|  | Контрола башти угоститељских објеката,достављање записника о инспекцијском надзору Секретаријату за јавне приходе и извештаја о контролама Секретаријату за инспекцијске послове | висок | месечно | април-новембар |
| 5. | **Одржавање чистоће** |  |  |  |
|  | Чишћење јавних површина (обавезе корисника) | средњи | квартално | У току целе  године |
| 6. | **Чишћење графита** | висок | квартално | У току целе године |
| 7. | **Одржавање пијаца** | средњи | квартално | У току целе године |
| 8. | **Контрола постављених балон-хала спортске намене** | средњи | годишње | Годишње |
| 9. | **Коришћење паркиралишта** | средњи | квартално | У току целе  године |
| 10 | **Држање домаћих животиња и кућних љубимаца** | средњи | По пријавама грађана | У току целе  године |
| 11. | **Контрола постављених привремених објеката** | висок | месечно | У току целе  године |
| 12. | **Контрола тезги и других покретних објеката** | висок | тромесечно | У току целе  године |
| 13. | **Контрола башти угоститељских објеката** | висок | месечно | април-новембар |
| 14. | **Контрола постављања** објеката за депоновање и сепарацију речних агрегата на водном земљишту | средњи | квартално | У току целе године |
| 15. | **Контрола узнемиравања грађана емитовањем музике у угоститељским објектима** | висок | По пријавама грађана | У току целе  године |
| 16. | **Контрола поштовања радног времена или узнемиравања грађана емитовањем буке у занатским и трговинским објектима** | висок | По пријавама грађана | У току целе  године |
| 17. | **Контрола стања некатегорисаних путева** | средњи | шестомесечно | У току целе  године |
| 18. | **Превентивне мере:** деловање кроз објављивање важећих прописа, планова инспекцијског надзора и  контролних листа; обавештавање јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе; обавештавање јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет, пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту и др.  -Примена одредби Закона о становању и одржавању зграда |  | ПО ПРИЈАВАМА  саветодавне посете,  упознавање са  прописима, писма са препорукама | У току целе  године |
| 19. | Активности везане за **ванредне ситуације**: поплаве, високе и ниске температуре, хаварије и друге хитне мере на спречавању и отклањању непосредно опасности по здравље и живот људи и животну средину. | критичан | По потреби и по  хитном подступку | У току целе  године |
| 20. | Контрола комуналног реда на траси пре одржавања Београдског маратона, контроле **у току манифестација на отвореном** (концерти на Ушћу, Улица отвореног срца, Театар на Сави и др. | средњи | свакодневно | За време  манифестација |
| 21. | **Заједнички инспекцијски надзор** са другим инспекцијама и комуналном полицијом (бука из угоститељских објеката, вршење нелегалне продаје и др.) | висок | По пријавама грађ и уз договор и  координацију са  другим инспекцијама | У току целе  године |
| 22. | **Предузимање и других мера** и активности за спречавање обављања делатности нерегистрованих  субјеката | висок | Месечно у поступку редовних инспекцијских контрола | У току целе  године |
| 23. | **Контрола спровођења мера личне заштите од инфекције већег епидемилошког значаја** као поверен посао | висок | У зависности од процењеног ризика и хитности поступања | У току целе године |
| 24. | **Поступање по пријавама грађана** на основу процењеног ризика, сачињавање евиденција, извештаја, усклађивање и координиција инспекцијског надзора са другим инспекцијским органима, анализа представки, ажурирање контролних листа, планирање нових активности у зависности од стања на терену и навода представки |  | свакодневно | У току целе  године |

1. **Ванредни непланирани инспекцијски надзори по представкама грађана**

Поред редовног и планираног инспекцијског надзора, ванредног инспекцијског надзора када је неопходно да се предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, јавне приходе, комунални ред или безбедност,

комунална инспекција у 2024. години свакодневно ће вршити и ванредне инспекцијске надзоре по учесталим и свакодневним пријавама грађана. Представке, односно пријаве грађана имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе. Инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или се у појединим случајевима ради о злоупотреби права на представку учесталим пријавама по истој природи ствари . Како је инспекцијски надзор сразмеран процењеном ризику, ток и брзина поступања инспектора по представци зависиће од процењеног степена ризика, тако да предност има виши степен ризика (безбедност, живот и здравље људи, животна средина, јавни приходи). Комунални инспектори дужни су да у законском року обавесте подносоца представке о предузетим мерама и на који начин су поступили.

Како Нови Београд има велики број стамбених зграда и стамбених заједница претпоставка је и да се у 2024. години очекује још већи број пријава везано за становање и одржавање зграде и поштовања кућног реда.

1. **Остале планиране активности**

У складу са Статутом и већим овлашћењима градске општине комунална инспекција поред тога што врши инспекцији надзор и налаже мере у складу са прописма града и општине, уједно прати стање, предузима мере и покреће иницијативе за заштиту и унапређење животне средине у градској општини, покреће иницијативе на основу представки грађана за уређење јавних зелених површина и дечјих игралишта, објеката јавног осветљења и слично, прикупља предлоге и пријаве грађана које се односе на одржавање саобраћајних површина у јавном коришћењу унутар блока које су у јавној својини а од интереса за грађане Новог Београда, предузима све неопходне мере и радње кроз превентивно деловање и инспекцијски надзор у ванредним ситуацијама изазваним елементарним непогодама због повећаних ризика по живот и здравље људи, имовину, животну средину, биљни и животињски свет , а у циљу обезбеђивања услова за безбедно и несметано одвијање живота у градској општини

Комунална инспекција планира интензивнији инспекцијски надзор, иницирање мера, подношење предлога, заједничких инспекцијских надзора са другим инспекцијама и сарадњу са другим надлежним институцијама везано за ризике спољашњег и унутрашњег окружења као што је и решавање проблема неформалних нехигијенских ромских насеља везано за депоновања секундарних сировина што за последицу има нарушавање комуналног реда и бесправно заузеће јавних површина што захтева сарадњу са Секретаријатом за социјалну заштиту , Дирекцијом за за грађевинско земљиште и изградњу Београда и другим инспекцијама у поступцима инспекцијског надзора, едукације ,превентивне инспекцијске контроле и заједничке акције уклањање отпада.

Недостатак паркинг места, што је узроковано повећаним бројем моторних возила, пословних и стамбених објеката, неплански грађеним објектима и недостајућом инфраструктуром за последицу има девастирање јавних зелених површина, ометање коришћења улице, пута и других јавних површина што захтева иницирање предлога надлежним институцијама за зонирање нових паркинг простора по блоковима, изградњу подземних и монтажаних гаража, постављање запрека

за возила, појачан инспекцијски надзор паркирања на зеленим и другим јавним површинама, уклањање нерегистровних и напуштених возила.

У 2023. години као и претходним годинама велики број пријава односио се на одржавање и уређивање неизграђеног грађевинског земљишта, кошење траве и уклањање амброзије на парцелама које нису у систему одржавања ЈКП „Зеленило-Београд. Oвај орган заједно са Одељењем за грађевинске и комуналне послове ГО Нови Београд који сачињава годишње Планове уређења јавних површина од интереса за грађане Новог Београда и током нове календарске године и даље ће иницирати код свих надлежних институција да се неуређене блоковске зелене површине уврсте у редован програм одржавања или привремено третирају до привођења земљишта намени и решавања имовинско-правних односа на парцелама.

**8. Мере и задаци за ублажавање и смањење ризика**

Како је током 2023. године поднет велики број пријава везано за примену одредби Закона о становању и одржавању зграда и одредби Одлуке о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградам у 2024. години планирано је да иснпектори и даље пружају стручну помоћ станарима и управницима, дају стручна објашњења, предузимају превентивне мере, укључујући и то да обавештавају субјекте инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа, указују субјектима инспекцијског надзора на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања, опомињу субјекте инспекцијског надзора на потребу отклањања узрока незаконитости које могу настати у будућности сходно одредбама члана 13. Закона о инспекцијском надзору и члана`122. Закона о становању и одржавању зграда .

- На основу процене ризика и евиденције података о инспекцијском надзору у 2023. години, сачињене типологије ризика, утврђеног стања на терену и анализе представки грађана у претходном периоду, у 2024. години планира се редован и појачан инспекцијски надзор субјеката код којих је процењен висок или критичан ризик. Записници о утврђеном чињеничном стању у редовним и ванредним контролама заузећа јавних поршина у складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, Одлуке о комуналној инспекцији и одредбама Одлуке о накнадама за коришћење јаних површина на територији града Београда (Сл. лист града Београда бр. 118/18,52/19, 114/19, 137/20 и 156/20-исправка 29/21) редовно ће се достављати Секретаријату за јавне приходе а извештаји о раду Секретаријату за инспекцијске послове.

Комунална инспекција планира да исправи све недостатке који су утврђени анализом постојећег стања, те да уведе нова правила и процедуре и тиме унапреди ефикасност и ефективност рада инспекција, повећа поверење надзираних субјеката у рад инспекције, уведе превенцију као главни механизам за обезбеђивање законитости и безбедности пословања и поступања надзираних субјеката, побољша информисаност надзираних субјеката о њиховим правима и обавезама и елиминише сувишне контроле.

С обзиром да није могуће предвидети све неповољне околности и појаве и обим ванредних надзора, комунална инспекција у случају промене стања на терену на основу којих је процењен ризик и сачињен план ускладиће услове и план рада и предузимати мере у складу са новонасталим околностима. План се може проширити, изменити и допунити и доношењем нових законских и подзаконских аката.

ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

НАЧЕЛНИК

Небојша Кузмановић