



Република Србија
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ
Бр. 404-02-518/16
Датум, 14.03.2016. године
Београд

ГРАДСКА ОПШТИНА НОВИ БЕОГРАД

Булевар Михајла Пупина 167
Нови Београд

На основу члана 36. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), а на захтев наручиоца Градска општина Нови Београд, број X-020-2-НУ/2016-87 од 17.02.2016. године и допуне захтева број X-020-2-НУ/2016-137 од 03.03.2016. године, Управа за јавне набавке даје следеће:

Мишљење

ОСНОВАНА је примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН, за јавну набавку услуга одржавања програмског пакета „Евиденција избеглица и прогнаних лица“.

Образложење

Дописом, број X-020-2-НУ/2016-87 од 17.02.2016. године наручилац Градска општина Нови Београд обратио се Управи за јавне набавке захтевом за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда, у складу са чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Предмет наведеног захтева за мишљење је јавна набавка услуга одржавања програмског пакета „Евиденција избеглица и прогнаних лица“. Као понуђача којем би био додељен уговор у преговарачком поступку наручилац је навео привредно друштво „SOFTWARE PRODUCT“ d.o.o., Београд.

У образложењу захтева за мишљење наручилац је, између осталог, навео да Градска општина Нови Београд у оквиру својих надлежности обавља поверене послове Комесаријата за избеглице Републике Србије. Уговором о изradi

НУ
Ор 289/17032016

апликативног софтвера (евиденција избеглица и прогнаника) од 28.01.1999. године, закљученим између Градске општине Нови Београд и аутора „SOFTWARE PRODUCT“ d.o.o., инсталиран је софтвер који омогућава приступ великој бази података за око 30.000 избеглих лица која су се регистровала у Повереништву Градске општине Нови Београд и на основу које избегла лица остварују одређени број својих личних права. Уговором о делу број VI-020-192 од 02.12.2004. године, Градска општина Нови Београд ангажовала је аутора предметног програмског пакета, Зорана Јовановића из Београда, да за потребе евиденције избеглих и прогнаних лица изврши инсталацију оперативног система LINUX. Наведени софтвер, истовремено омогућава приступ бази података регистрованих предузетничких радњи у периоду до 30.12.2005. године, с обзиром да наручилац у оквиру својих надлежности издаје уверења о обављању делатности по захтевима приватних предузетника ради остваривања њихових права код Републичког фонда ПИО. Због заштите базе података и омогућавања техничког и оперативног рада овог софтвера неопходно је обезбедити услугу његовог одржавања.

У прилогу захтева за мишљење наручилац је доставио копију Уговора о изради апликативног софтвера (евиденција избеглица и прогнаника) од 28.01.1999. године, копију уговора о делу број VI-020-192 од 02.12.2004. године, изјаву дату од стране привредног друштва „SOFTWARE PRODUCT“ d.o.o. о ангажовању аутора Зорана Јовановића за израду ауторског дела и потврду ЈАА- Ауторске агенције за Србију број 053/2014 од 17.07.2014. године, у којој је наведено да је у евиденцији дела домаћих аутора уписано ауторско дело „Евиденција миграната у повереништву и регистар предузетника“, аутора Зорана Јовановића, на коме је као носилац ауторског права назначен „SOFTWARE PRODUCT“ d.o.o., Београд.

Дописом Управе за јавне набавке, број 404-02-518/16 од 25.02.2016. године, наручиоцу је указано на потребу да захтев за мишљење уреди тако што ће доставити изјаву потенцијалног понуђача из које се може закључити да ли је исти власник изворног кода предметног софтвера и да ли је право на његову употребу пренео неком другом лицу.

У допуни захтева за мишљење, број X-020-2-НУ/2016-137 од 03.03.2016. године наручилац је доставио изјаву привредног друштва „SOFTWARE PRODUCT“ d.o.o. у којој исти наводи да је власник изворног кода информационог система „Евиденција избеглица и прогнаних лица из Босне и Херцеговине и из Хрватске и интерно расељенх лица са Косова и Метохије“ и да право на употребу истог није пренео ни једном другом правном субјекту.

Чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда ако због техничких, односно уметничких разлога предмета јавне набавке или из разлога повезаних са заштитом искључивих права, набавку може извршити само одређени понуђач.

Ставом 2. истог члана ЗЈН предвиђено је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до 6) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана ЗЈН прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током

испитивања може од наручиоца захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Управа за јавне набавке је размотрила наводе из захтева за мишљење и приложену документацију и утврдила да постоје разлози повезани са заштитом ауторских права због којих само одређени понуђач може да испуни предметну набавку. Имајући у виду да из приложене изјаве привредног друштва „SOFTWARE PRODUCT“ d.o.o. произлази да је исти власник изворног кода програмског пакета „Евиденција избеглица и прогнаних лица“ и да своја права ауторска права на наведеном софтверу није пренео на друга лица, из наведеног се може закључити да ниједан други понуђач није у могућности да технички приступи предметном софтверу и пружи услуге његовог одржавања. С обзиром на напред наведено, мишљења смо да је основана примена преговарачког поступка предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Напомињемо да је мишљење Управе засновано на оцени испуњености формално правних услова за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда. Датим мишљењем Управа ни на који начин не улази у питање целисходности јавне набавке за коју наручилац намерава да спроведе преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда.

Поред тога, указујемо да је наручилац обавезан да, у складу са чланом 36. став 8. ЗЈН, обезбеди да уговорена цена у преговарачком поступку не буде већа од упоредиве тржишне цене и да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.

ДИРЕКТОР

Предраг Јовановић

др Предраг Јовановић