



На основу чл. 10 Закона о инспекцијском надзору, Одељење за инспекцијске послове управе градске општине Нови Београд доноси

## **ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДСЕКА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2017. ГОДИНУ**

### **УВОД**

Инспекцијски надзор је посао државне управе с циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и других радно ангажованих лица, привреда и поштена тржишна утакмица, јавни приходи, несметан рад органа и организација, комунални ред и др.)

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају

Оперативни циљеви комуналне инспекције ГО Нови Београд усмерени су на успостављање комуналног реда, одржавање чистоће, поштовања кућног реда, контролу заузећа јавних и других површина постављањем башти угоститељских објеката, привремених и покретних објеката или балон хала, контрола држања домажих животиња, контрола начина оглашавања, коришћење јавних паркиралишта и др.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора одсека комуналне инспекције је већа избалансираност и равномернија покривеност свих области инспекцијског надзора из делокруга рада комуналне инспекције, повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу и рад управе ГО Нови Београд

### **1. Извршиоци, опрема и организација**

Послове инспекцијског надзора обавља 23 инспектора одсека комуналне инспекције ГО Нови Београд по планираној територијалној подели терена по свим новобеоградским блоковима, насељима или улицама за сваку календарску годину. Одсек располаже са четири службена возила а за потребе канцеларијског рада и прикупљања неопходних података обезбеђено је укупно 15 рачунара.

### **2. Правни основ**

Комунална инспекција градске општине Нови Београд поступа сходно одредбама Закона о комуналним делатностима, Закона о инспекцијском надзору, Закона о општем управном поступку, Закона о оглашавању и прописима јединице локалне самоуправе- градским одлукама објављеним на интернет страници ГО Нови Београд <http://novibeograd.rs/lokalna-samouprava/uprava-gradske-opstine-novi-beograd/odeljenje-za-inspekcijske-poslove>

### **3. Врсте и мере у поступку инспекцијског надзора**

Поред редовног -планираног инспекцијског надзора комунална инспекција ГО Нови Београд врши и ванредне инспекцијске контроле инициране представкама грађана, прати и анализира стање у области инспекцијског надзора и делокруга рада комуналне инспекције са освртом на процене ризика, сачињава евиденције, извештаје, усклађује и координира инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима, континуирано ради на унапређењу рада комуналних инспектора, предузима превентивне активности и предлаже органима државне управе и јединици локалне самоуправе и другим имаоцима јавних овлашћења предузимање активности и мера на које су овлашћени.

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и сл. Поред превентивног деловања комунална инспекција у циљу брзог и делотворног реаговања на појаве незаконитости, небезбедности и спречавање штете изриче мере за отклањање законитости и посебне мере наредбе и забране као и казнене мере - подношење захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајног налога како би се постигло усклађивање стања са законом, другим прописом и безбедношћу.

### **4. Процене ризика**

Окосницу планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Зависно од процењеног степена ризика, утврђује се динамика и учесталост редовног (планираног) или ванредног инспекцијског надзора. У циљу делотворнијег инспекцијског надзора и сузбијања делатности или активности нерегистрованих субјеката, усклађује планове инспекцијског надзора, предлаже предузимање заједничких мера и рангира надзиране субјекте према ризичности, зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка те реагује благовремено и ефикасно на процењени висок и критичан ризик. Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора инструмент процене ризика су и контролне листе помоћу којих се мери усклађеност субјеката са прописима и установљава стање законитости и безбедности у надзираној области. Контролне листе објављене су на интернет страници ГО Нови Београд <http://novibeograd.rs/lokalna-samouprava/uprava-gradske-opstine-novi-beograd/odeljenje-za-inspekcijske-poslove>

## 5. Редовни инспекцијски надзори

Р.Б	Активности и контроле	Степен ризика	Учесталост	Период
1.	<b>Комунални ред</b>			
	Контрола површина око зграда и ограда	средњи	По пријавама грађана	У току целе године
	Контрола површине јавне намене, површине у јавном коришћењу и остале површине	висок	недељно	У току целе године
	Контрола забране кретања /заустављања/паркирања/остављања возила/других ствари на површинама јавне намене и површинама у јавном коришћењу	висок	недељно	У току целе године
	Контрола уклањања снега и леда са површина јавне намене и површина у јавном коришћењу и леденица са истурених делова зграда	висок	свакодневно	Новембар-јануар
	Контрола смештања робе на површинама јавне намене	висок	У току недељних дежурстава	У току целе године
2.	<b>Оглашавање</b>			
	На отвореном простору	средњи	Двомесечно и одмах по пријавама	У току целе године
	Забрањено оглашавање	висок	Месечно и одмах по пријавама	У току целе године
3.	<b>Одржавање чистоће</b>			
	Чишћење јавних површина (обавезе корисника)	средњи	квартално	У току целе године
	Заштита чистоће на јавним површинама	средњи	квартално	У току целе године
4.	<b>Кућни ред у стамбеним зградама</b>	средњи	По пријавама грађана	У току целе године
5.	<b>Коришћење паркиралишта</b>	средњи	квартално	У току целе године

6.	<b>Држање домаћих животиња и кућних љубимаца</b>	средњи	По пријавама грађана	У току целе године
9.	<b>Контрола постављених привремених објеката</b>	средњи	квартално	У току целе године
7.	<b>Контрола тезги и других покретних објеката</b>	средњи	месечно	У току целе године
8.	<b>Контрола башти угоститељских објеката</b>	висок	месечно	У току целе године
9.	<b>Контрола узнемиравања грађана емитовањем музике у угоститељским објектима</b>	висок	По пријавама грађана и у заједничким акцијама са туристичком инспекцијом	У току целе године
10.	<b>Контрола поштовања радног времена или узнемиравања грађана емитовањем буке у занатским и трговинским објектима</b>	висок	Квартално и по пријавама грађана	У току целе године
11.	<b>Контрола стања некатегорисаних путева</b>	средњи	Два пута годишње	
12.	<b>Превентивне мере:</b> деловање кроз објављивање важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа; обавештавање јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе; обавештавање јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет, пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту и др.		У зависности од планираних активности и процењеног контакта у непосредном контакту, саветодавне посете, упознавање са прописима, писма са препорукама	У току целе године
13.	Активности везане за <b>ванредне ситуације:</b> поплаве, високе и ниске температуре, хаварије и друге хитне мере на спречавању и отклањању непосредно опасности по здравље и живот људи и животну средину.	висок	По потреби и по хитном подступку	У току целе године
14.	Контрола комуналног реда на траси пре одржавања Београдског маратона, контроле <b>у току манифестација на отвореном</b> (концерти на Ушћу, Улица	средњи	свакодневно	За време манифестација

	отвореног срца, Театар на Сави и др.			
15.	<b>Заједнички инспекцијски надзор</b> са другим инспекцијама и комуналном полицијом (бука из угоститељских објеката, вршење нелегалне продаје и др.)	висок	По пријавама грађ и уз договор и координацију са другим инспекцијама	У току целе године
16.	<b>Предузимање и других мера</b> и активности за спречавање обављања делатности нерегистрованих субјеката	висок	Месечно у поступку редовних инспекцијских контрола	У току целе године
17.	<b>Поступање по пријавама грађана</b> на основу процењеног ризика, сачињавање евиденција, извештаја, усклађивање и координиција инспекцијског надзора са другим инспекцијским органима, анализа представки, ажурирање контролних листа, планирање нових активности у зависности од стања на терену и захтева грађана		свакодневно	У току целе године

## 6. Ванредни непланирани инспекцијски надзори по представкама грађана

Поред редовног-планираног инспекцијског надзора Комунална инспекција градске општине свакодневно врши пријем и разврставање представки правних и физичких лица и оцењује разлоге за покретање поступака по службеној дужности а у циљу заштите јавног интереса. У поређењу и на основу статистичких података из прошле године у 2017 години очекује се око 2500 представки којим грађани иницирају ванредне инспекцијске надзоре. Представке имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе. Инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права. Како је инспекцијски надзор сразмеран процењеном ризику, ток и брзина поступања инспектора по представци зависиће од процењеног степена ризика, тако да предност има виши степен ризика (безбедност, живот и здравље људи, животна средина, јавни приходи). Комунални инспектори дужни су да у законском року обавесте подносиоца представке о предузетим мерама.

## 7. Остале планиране активности

- Анализа представки грађана у циљу процене ризика по областима и територији надзора, и потребе планирања, динамике и учесталости инспекцијског надзора.
- Сачињавање евиденција, извештаја, усклађивање и координиција инспекцијског надзора са другим инспекцијским органима

- Ажурирање контролних листа и процене ризика на основу утврђеног стања на терену.

## **8. Мере и задаци за ублажавање и смањење ризика**

**а)** На основу процене ризика и евиденције података о инспекцијском надзору у 2016. години, сачињене типологије ризика, утврђеног стања на терену и анализе представки грађана у претходном периоду, у 2017. години планира се учесталији и појачан инспекцијски надзор субјеката код којих је процењен висок или критичан ризик:

- Субјеката који постављају баште угоститељских објеката и привремене покретне објекте на јавним и другим површинама без одобрења надлежног органа
- Субјеката који врше оглашавање без одобрења надлежног органа
- Власника или корисника неуређеног и неизграђеног грађевинског земљишта (запуштене и непокошене парцеле) и неуређени урбани џепови
- Субјеката којима је поверено управљање и одржавање дечијих и спортских игралишта и постављеног мобилијара)
- Субјеката који недозвољено одлажу отпад на јавним површинама
- Субјеката који остављају моторна возила на површинама јавне намене и површинама у јавном коришћењу чиме се врши ометање коришћења улице или пута (непрописно паркирање возила)
- Власника клима уређаја из којих се током летњег периода излива кондензат на површине јавне намене или фасаде објеката.
- Субјеката који не поштују одредбе Одлуке о кућном реду, а на основу представки грађана (заузеће заједничких просторија, бука из стана).
- Субјеката који врше узнемиравање грађана буком односно гласном музиком из угоститељских објеката).
- Субјеката који ненаменски троше воду из градског водовода у летњем периоду (јули-август)

**б)** Комунална инспекција планира и иницирање мера, подношење предлога, заједничких инспекцијских надзора са другим инспекцијама и сарадњу са другим надлежним институцијама везано за ризике спољашњег и унутрашњег окружења:

- Одржавање стамбених зграда и површина око зграда чији је узрок недостатак материјалних средстава, неодговорност станара, непрецизне законске одредбе и надлежности, а последица пропадање стамбеног фонда, наруженост фасада и простора око зграда

Задатак: иницирање измена и допуна Одлуке о кућном реду и Одлуке о комуналном реду, саветодавне посете, превентивно деловање, упознавање са прописима и др.

- Ширење неформалних нехигијенских насеља због лошег социјалног и материјалног положаја мањинских заједница и недостатка или спорог спровођења акционих планова и

стратегија што за последицу има нарушавање комуналног реда и бесправно заузеће јавних површина

Задатак: Сарадња са Центром за социјални рад и другим инспекцијама у поступцима инспекцијског надзора, едукација, превентивне инспекцијске контроле, заједничке акције уклањања отпада, иницирање на ефикаснијој примени акционих планова и стратегија на збрињавању и расељавању неформалних насеља, сарадња са Секретаријатом за социјалну заштиту, размена информација.

- Недостатак паркинг места што је узроковано повећаним бројем моторних возила, пословних и стамбених објеката, неплански грађеним објектима и инфраструктуром, а што за последицу има девастирање јавних зелених површина, ометање коришћења улице, пута и других јавних површина.

Задатак: Предлози надлежним институцијама за зонирање, изградњу подземних и монтажаних гаража, постављање запрека за возила, појачан инспекцијски надзор паркирања на зеленим и другим јавним површинама

- Непостојање канализационе мреже у појединим деловима новобеоградске општине због недостатка материјалних средстава и непостојање регулационих планова што за последицу има изливање фекалних вода и отпадних вода, угрожавање животне средине, материјалне штете и нарушавање комуналног реда

Задатак: покретање иницијатива за брже доношење регулационих планова појачан инспекцијски надзор, сарадња са комуналним предузећима и другим службама и институцијама, превентивне мере, едукација грађана

- Бука са отворених простора (спортских игралишта, током јавних манифестација и концерата на отвореном, гласна музика са сплавова) чији је узрок недовољна и неефикасна инспекцијска контрола и преплитање надлежности што за последицу има незадовољство грађана и угрожавање животне средине, јавног реда и мира.

Задатак: сарадња са другим инспекцијским органима, полцијом, Секретаријатом за заштиту животне средине, појачан инспекцијски надзор, иницирање на спровођењу планова и стратегија из области заштите од буке.

С обзиром да није могуће предвидети све неповољне околности и појаве и обим ванредних надзора, комунална инспекција у случају промене стања на терену на основу којих је процењен ризик и сачињен план, ускладиће процену ризика и план рада са новонасталим околностима. План се може проширити, изменити и допунити и доношењем нових законских и подзаконских аката.