



На основу чл. 44. Закона о инспекцијском надзору, Одељење за инспекцијске послове управе градске општине Нови Београд доноси

## **ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2016. ГОДИНУ И ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДСЕКА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

### **Надлежност одсека грађевинске инспекције**

Одељење за инспекцијске послове чине Одсек грађевинске инспекције, Одсек комуналне инспекције и Одсек за управно-правне и административне послове.

Одсек грађевинске инспекције као првостепени орган, обавља послове инспекцијског надзора у контроли примене закона у области грађевинске инспекције са циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и др.). У циљу обезбеђења поштовања закона, налаже инспекцијске мере прописане законом и иницира покретање поступка пред другим надлежним органима.

У вршењу инспекцијског надзора и контроле грађевинска инспекција примењује Закон о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009, 64/2010 (Одлука Уставног суда), 24/2011, 121/2012, 42/2013 (Одлука Уставног суда), 50/2013 (Одлука Уставног суда), 54/2013 (Решење Уставног суда), 98/2013 (Одлука Уставног суда), 132/2014, 145/2014), Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015) и Закон о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр.33/97 и 31/2001 и "Службени гласник РС", бр.30/2010).

Грађевинска инспекција обавља послове инспекцијског надзора, - над изградњом објеката за које грађевинску дозволу издаје Одељење за грађевинске и комуналне послове и инвестиционо пројектовање ГО Нови Београд, - над изградњом објеката започетих без грађевинске дозволе или одобрења надлежног органа, - над коришћењем објеката, ако утврди да се коришћењем објеката доводи у опасност живот и здравље људи, безбедност околине, угрожава животна средина и ако се ненаменским коришћењем утиче на стабилност и сигурност објекта.

Поред инспекцијског надзора и вођења управног поступка у првом степену, Одсек грађевинске инспекције сарађује са Секретаријатом за инспекцијске послове као другостепеним органом и спроводи заједничке мере спречавања бесправне градње на територији градске општине Нови Београд.

На месечном нивоу Одсек грађевинске инспекције подноси захтев за извештај нерешених (активних) предмета писарници ГО Нови Београд. Након достављања извештаја врши се анализа предмета сваког инспектора за које се утврди да је прекорачен законски рок у поступању и утврђују разлози за непоступање у законском року.

У току 2016 године, Одсек је сачинио извештај за преиспитивање система менаџмента квалитетом из оквира свог рада, учествовао у изради Стратегије управљања ризицима ГО Нови Београд, радио на изменама и допунама документованих процедура ИСО стандарда како би се осигурало ефективно планирање и извођење пословних процеса као и управљање тим процесима.

### **Извршиоци и организација**

Укупан број запослених у одсеку грађевинске инспекције је 4 грађевинска инспектора. Од 21.11.2016. године, два грађевинска инспектора су због повећаног обима посла пућена привремено у општину Обреновац.

Рад грађевинских инспектора је организован према територијалној подели ради ефикасније контроле на терену. Сваки инспектор задужен да врши надзор на одређеној територији ГО Нови Београд коју редовно обилази и контролише, а о свему предузетом води и електронску евиденцију.

Одсек располаже са два службена возила а свим запосленима у Одсеку за потребе рада обезбеђени су рачунари.

У току радног времена од 8:00 до 16:00 часова, грађанима је на услузи грађевински инспектор у Кабинету грађана. Пријем странака у просторијама Кабинета грађана се обавља сваког радног дана. У случају одсуства запослени има замену, запосленог који обавља исте или сличне послове, а одсуства се планирају у циљу неометаног обављања послова Одсека.

Пријаве грађана се примају и на електронску адресу : [inspekcija@novibeograd.rs](mailto:inspekcija@novibeograd.rs) и [gradanininspektor@novibeograd.rs](mailto:gradanininspektor@novibeograd.rs)

Грађевинске и употребне дозволе, које се по службеној дужности достављају грађевинској инспекцији, расподељују се инспекторима, ради вршења надзора у складу са законом.

Грађевински инспектори су водили 41 поступак инспекцијског надзора над изградњом објеката по грађевинској дозволи или одобрењу за извођење грађевинских радова, односно за извођење радова на санацији, адаптацији реконструкцији или промени намене

постојећих објеката, за које грађевинску дозволу издаје Одељење за грађевинске и комуналне послове и инвестиционо пројектовање ГО Нови Београд. Управни поступци контроле изградње објеката по дозволи се воде до завршетка извођења радова на објекту, и у току поступка обавезна су два инспекцијска надзора након завршетка израде темеља објекта и након завршетка објекта у конструктивном смислу.

Контролна листа за грађевинску инспекцију објављена је на интернет презентацији ГО Нови Београд.

#### **Преглед предмета заведених у Одељењу за инспекцијске послове током 2016. године**

<b>Укупно</b>	<b>Бесправна градња</b>	<b>Градња по дозволи</b>	<b>Озакоњење</b>	<b>Озакоњење ван рока</b>
<b>1371</b>	<b>368</b>	<b>41</b>	<b>936</b>	<b>26</b>

Од 27.11.2015.године, односно од ступања на снагу Закона о озакоњењу објеката до истека рока за пријављивање за попис незаконито изграђених објеката дана 27.11.2016. године власници незаконито изграђених објеката поднели су укупно 936 обавештења о незаконито изграђеном објекту грађевинској инспекцији. Од тог броја, за 763 објеката извршен је попис, односно попуњен је појединачни пописни лист са свим потребним подацима и донето је решење о рушењу у складу са Законом о озакоњењу објеката. Решења су у законском року урађена, уручена власницима објеката и у року од три дана од дана израде прослеђена су на надлежност Секретаријату за послове легализације објеката, у циљу покретања поступка озакоњења објекта.

Такође Одсек је сва решења о уклањању објекта или његовог дела, донета по истеку претходног рока за пријављивање објеката за легализацију 29.01.2014. године, проследио Секретаријату за послове легализације као надлежном органу. Програм пописа незаконито изграђених објеката на територији Градске општине Нови Београд, достављен је Секретаријату за инспекцијске послове града Београда и уврштен у Програм пописа на територији града Београда.

Одсек за грађевинску инспекцију електронским путем Секретаријату за инспекцијске послове града Београда доставља табеларни извештај о пописаним објектима, на месечном нивоу. Такође грађевински инспектори Одсека, су благовремено у току 2016. године, поступили по свим налозима за достављање информације о предузетим мерама, које су добијали од републичких грађевинских инспектора и грађевинских инспектора Секретаријата за инспекцијске послове града Београда, који су овлашћени да врше надзор над радом грађевинских инспектора градске општине и предузму законом предвиђене мере уколико утврде да нису поступали у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима.

## Општи показатељи

У извештајној години закључно са 22.12.2016. године отворено је укупно 1371 предмета од чега 71 вануправних и 1300 управних предмета по пријавама грађана који су се овом органу обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице и електронском поштом: мејлом или преко Београдског позивног центра (Беоком) и Сервисног центра градске општине Нови Београд.

Највећи број пријава односио се на пријаву бесправне градње у ком случају се сразмерно процени ризика водио поступак инспекцијског надзора. У ситуацији када је процењено да је ризик незнатан, а процена се врши најчешће у току инспекцијског надзора, грађевински инспектор је водио поступак као вануправни и о томе обавештавао што писаним путем, што електронским путем подносиоца пријаве.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору чија је пуна примена ступила на снагу 30.04.2016. године, грађевинска инспекција је донела годишњи План вршења инспекцијског надзора за 2017. годину, сачињени су и достављени Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, односно Секретаријату за инспекцијске послове града Београда као изворно надлежним органима за вршење инспекцијског надзора из делокруга рада грађевинске инспекције.

## Показатељи делотворности

### 1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, грађевинска инспекција је у току 2016. године на порталу <http://novibeograd.rs/lokalna-samouprava/uprava-gradske-opstine-novi-beograd/odeljenje-za-inspekcijske-poslove> објавила контролне листе, прописе по којима поступа, услуге Кабинета грађана и Сервисног центра (Тел. 785 0 785 , мејл [servisnicentar@novibeograd.rs](mailto:servisnicentar@novibeograd.rs).) преко којег се могу добити одговори на питања из области грађевинске инспекције, предложити решења, идеје или ставити примедбе.

Грађевински инспектори континуирано су пружали стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и надзираним субјектима давали стручна објашњења, укључујући обавештавање субјеката инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа и указивали субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања.

## **2. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама**

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи. Уколико у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан – инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор. У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући.

## **3. Координација инспекцијског надзора**

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора грађевинска инспекција градске општине Нови Београд прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чл. 30. Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду.

## **4. Придржавање рокова за поступање**

Законом о инспекцијском надзору прописана је хитност у поступању у случају да се процени и утврди висок или критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину. По пријему телефонских пријава, пријава које стижу електронском поштом или оних заведених на писарници овог органа, грађевински инспектор је излазио на терен како би на основу процене степена ризика одлучивао о покретању инспекцијског надзора и предизимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем и повезаност са свим инспекцијама, а с друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки .

Чланом 42. Закона о инспекцијском надзору прописано је да ако грађевински инспектор код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива по закону или другом пропису, инспектор надлежном правосудном органу подноси кривичну пријаву или захтев за покретање прекршајног поступка. С тим у вези, у току 2016. Године, поднето је укупно 27 кривичних и 46 прекршајних пријава.

## **5. Обуке запослених**

Ступањем на снагу Закона о инспекцијском надзору, Стална конференција градова и општина је организовала осмонедељну е-обуку коју су прошли шеф, инспектори и правници овог Одсека, од 11.04. до 07.06.2016.године, на тему „Изградња капацитета локалних инспекцијских служби“ и након успешно завршених тестова добили сертификате.

## **6. Информациони систем**

Грађевински инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР, РГЗ, добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служе се и евиденцијама података Одељења за грађевинске и комуналне послове и инвестиционо пројектовање као и Одсека комуналне инспекције. Такође се за потребе спровођења Закона о озакоњењу објеката користе увиди у сателитски снимак РГЗ-а за 2015 годину, које служи грађевинском инспектору као помоћно средство у поступку утврђивања степена изграђености објекта у моменту вршења пописа незаконито изграђеног објекта.

Истовремено грађевински инспектори врше евиденцију предмета кроз интерни електронски информациони систем Мега и референтске књиге. У самом одсеку формирана је електронска база података свих представки грађана и прослеђених одговора као и друге писане и електронске евиденције које свакодневно ажурира оперативни тим одсека.

## **7. Извршни поступак**

Служби за извршење ГО Нови Београд 2016. године, предато је 150 предмета за извршење решења одсека грађевинске инспекције донетих за уклањање објеката. У координацији са Секретаријатом за инспекцијске послове града Београда и Министарством сачињен је списак од 15 неспорних решења грађевинских инспектора ГО Нови Београд за извршење са планираним утрошком средстава потребних за уклањање објеката изграђених након ступања на снагу Закона о озакоњењу објеката.